



**POBREZA E INGRESOS  
EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES**

**MARIANA RIVOLTA**

**AGOSTO DE 2016**

# Pobreza e ingresos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

## Introducción

La Ciudad Autónoma de Buenos Aires muestra una situación social consolidada que excluye un porcentaje más o menos constante de hogares del acceso a los bienes y servicios básicos. Se puede comprobar que la escasez de ingresos para acceder a las canastas de consumo se agrava en las comunas del sur, los hogares extendidos y los hogares con niños; y es peor para las personas que para los hogares.

Se presenta a continuación la trayectoria del valor en las canastas de consumo de la Ciudad, donde se pone de manifiesto que el efecto del aumento de las tarifas de servicios públicos consumado entre febrero y mayo superó al de los alimentos en el encarecimiento del costo de vida porteño. Incorporamos una descripción de la evolución en los ingresos de los residentes, según los últimos datos disponibles.

Finalmente, se exhiben los valores monetarios de la Deuda de Ingresos y se analiza el presupuesto público para caracterizar el esfuerzo fiscal y la disponibilidad de políticas públicas dirigidas a atender la situación de la población excluida.

## Costo de las canastas de consumo en la ciudad:

La Dirección General de Estadística de la Ciudad de Buenos Aires publica desde noviembre de 2008 la medición del costo de las Canastas de Consumo para 4 tipos de hogares. Las Canastas que se miden son:

1. Canasta Alimentaria (CA): incluye el valor de los alimentos y bebidas que un hogar requiere para satisfacer sus necesidades básicas alimentarias.
2. Canasta Alimentaria y de Servicios del Hogar (CAySH), que adiciona a la CA: Alquiler, Expensas, Gas, Electricidad, Agua, Transporte público y Comunicaciones.
3. Canasta de Bienes y Servicios Mensuales (CBSM), que adiciona a la CAySH: Servicios para la educación, Útiles escolares, Artículos de limpieza, Servicios para esparcimiento y Bienes y servicios para el cuidado personal
4. Canasta total, que suma: Indumentaria, Salud y Bienes durables para el equipamiento de la vivienda.

La última medición publicada corresponde a **MAYO de 2016<sup>1</sup>**. Según los datos relevados, un hogar de 4 personas<sup>2</sup> **gasta \$6.622,10 en alimentos (CA)**; la CAySH está valuada en \$9.424,92, la CBSM en \$12.785,45 y **la CANASTA TOTAL cuesta \$15.604,31**.

Medido en valores diarios, una familia precisa actualmente de **\$220,74 para comprar alimentos y \$520,14 por día para acceder a la Canasta Total**.

Si el **hogar no es propietario** de su vivienda<sup>3</sup>, el costo de alquiler lleva el valor de la CAySH a \$13.042,31; ampliado la CBSM a \$ 16.402,84 y **la CANASTA TOTAL a \$ 19.221,70**.

<sup>1</sup> INFORME DE RESULTADOS 1017

<sup>2</sup> HOGAR TIPO 1: Matrimonio compuesto por una mujer y un varón, ambos de 35 años, activos, con dos hijos varones de 6 y 9 años y propietarios de la vivienda.

<sup>3</sup> HOGAR TIPO 5bis: Matrimonio compuesto por una mujer y un varón, ambos de 35 años, activos, con dos hijos varones de 6 y 9 años e inquilinos de la vivienda.

En el último año (comparación mayo 2015-mayo 2016), la CanastaTotal<sup>4</sup> se encareció en \$ 4.603 (+41.8%). Los rubros que más crecieron desde mayo de 2015 son: **Gas (+203.1%), Electricidad (+253.3%), Agua (+246.9%) y Transporte público (+68.2%)**. La CANASTA ALIMENTARIA sufrió un aumento interanual de 37.8%, explicando el 39% del aumento total en la CT.

Evaluando la trayectoria del costo de vida en el último año, se puede señalar que la variación de la CA es quien marca el paso en la evolución de las canastas. Entre mayo y diciembre de 2015, la CT se encareció 14.3%, mientras la CA aumentó 13.8%. Aunque el resto de los rubros aumentó por encima de este porcentaje, tuvo solo un efecto marginal el resultado total.

CANASTAS DE CONSUMO CABA	Var. MAYO a DICIEMBRE 2015	
	<b>Canasta Alimentaria</b>	<b>662,8</b>
Expensas	108,5	14,2%
Gas	1,5	2,9%
Electricidad	-	0,0%
Agua,	-	0,0%
Transporte público	-	0,0%
Comunicaciones	82,1	13,9%
<b>CA y SH</b>		
Servicios para la educación	55,3	8,0%
Útiles escolares,	40,7	19,5%
Artículos de limpieza	30,7	14,7%
Servicios para esparcimiento	132,5	20,7%
Bienes y servicios para el cuidado personal	89,7	13,0%
<b>CBSM</b>		
Indumentaria	217,9	17,6%
Salud	62,9	22,2%
Bienes durables para el equipamiento de la vivienda.	90,2	18,9%
<b>Canasta total</b>	<b>1.574,7</b>	<b>14,3%</b>

Hasta febrero de 2016, no mostraron aumentos los rubros Gas, Electricidad, Agua, Transporte público. Sin embargo, esto comienza a cambiar en febrero con el primer impacto del aumento en las tarifas de los servicios públicos: Electricidad aumenta 253% en un mes. En abril, acompañan el resto de los rubros: Gas aumenta 195% en un mes, Agua aumenta 107% en un mes, Transporte Público aumenta 52% en un mes. El rubro AGUA vuelve a aumentar (+67.4%) entre abril y mayo. El rubro Transporte también vuelve a encarecerse en mayo (+10.5%)

La magnitud de los aumentos, logra revertir los resultados de peso relativo entre rubros. Entre enero y mayo, la CT se encareció \$2.536,1 (+19.4%), casi 5 p.p. más que la evolución registrada en la CA (+15.3%) en igual periodo.

<sup>4</sup> NO INCLUYE ALQUILER.

<b>EVOLUCIÓN % Canastas de Consumo</b>	<b>ENERO- MAYO 2016</b>
<b>Canasta Alimentaria</b>	<b>15,3%</b>
Expensas	20,0%
Gas	194,7%
Electricidad	253,3%
Agua,	246,9%
Transporte público	68,2%
Comunicaciones	10,5%
<b>CA y SH</b>	<b>22,0%</b>
Servicios para la educación	28,9%
Útiles escolares,	12,6%
Artículos de limpieza	17,3%
Servicios para esparcimiento	9,5%
Bienes y servicios para el cuidado personal	12,5%
<b>CBSM</b>	<b>20,4%</b>
Indumentaria	16,7%
Salud	12,1%
Bienes durables para el equipamiento de la vivienda.	12,2%
<b>Canasta total</b>	<b>19,4%</b>

Además, el costo del ALQUILER creció \$1.016,45 (+39.1%) en el último año (mayo 2015/mayo 2016); 14.3% en lo que va del año (diciembre 2015/mayo 2016) y 2.6% en el último mes (abril/mayo 2016). Actualmente el costo de alquiler de una vivienda para un hogar de 4 personas en la Ciudad de Buenos Aires está calculado en \$ 3.617,39.

## **Condiciones de vida en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires**

En enero de 2010, la Dirección General de Estadísticas y Censos publica por primera vez<sup>5</sup> un análisis de la evolución de las condiciones de vida de los residentes en la Ciudad desde el punto de vista de la *suficiencia o insuficiencia de ingresos para acceder a distintas canastas de consumo de bienes y servicios*.

Para el cálculo de insuficiencia de ingresos utilizan el sistema de canastas de consumo de elaboración propia que contrastan con los ingresos relevados por las Encuesta Anual de Hogares o la Encuesta Trimestral de Ocupación e Ingresos (ETOI), según corresponda.

El cuadro a continuación muestra los resultados publicados desde 2005 hasta el 3er trimestre 2014, última comparación conocida. Se puede observar que durante todo el periodo, un porcentaje que oscila entre el 5% y 3,5% de los hogares porteños no cuentan con ingresos suficientes para acceder a la CANASTA ALIMENTARIA. Según la última medición disponible, 49.000 hogares (3,8% de 1.309.000 hogares) no alcanzan a cubrir el costo de sus alimentos.

En cuanto a la CANASTA TOTAL, que mide el valor de una canasta de consumo completa socialmente aceptable para la Ciudad de Buenos Aires, desde 2008, sólo entre el 75% y 80% de las familias cuenta con ingresos suficientes para financiarla. Esto implica que una porción muy

<sup>5</sup> INFORME DE RESULTADOS 412.

importante de los hogares porteños (288 mil -22%-, según la última medición), se encuentra en una situación asimilable a la pobreza de la que no escapó en los últimos 10 años.

El Informe de Resultados 880 de junio de 2015 “Ingreso de las personas y los hogares en relación con el Sistema de Canastas de Consumo. Ciudad de Buenos Aires. 3er trimestre 2014”, publica que de **un total de 1.309 mil hogares porteños:**

- **1.021 mil hogares CUENTAN CON INGRESOS PARA FINANCIAR LA CT (78%)**
- **238,7 mil hogares PUEDEN FINANCIAR LA CA, NO LA CT (18.2%)**
- **49,3 mil hogares NO PUEDEN FINANCIAR LA CA (3.8%)**

**Cuadro 1 - Porcentaje De Hogares Con Insuficiencia De Ingresos.**

<b>RELACIÓN INGRESOS - CANASTAS DE CONSUMO</b>									
	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>3er trim 2014</b>
I menores a CA	4,9%	4,1%	3,6%	4,3%	5,1%	3,4%	4,6%	3,3%	3,8%
I entre CA y CAySH	16,1%	14,4%	11,5%	12,1%	14,2%	11,4%	13,5%	11,1%	11,8%
I entre CAySH y CBSM	21,3%	19,3%	16,6%	17,0%	18,8%	15,2%	17,8%	15,6%	16,3%
I entre CBSM y CT	30,8%	28,1%	24,1%	24,8%	24,9%	23,3%	22,5%	19,9%	22,0%
I mayores o iguales a CT	69,2%	71,9%	75,9%	75,2%	75,1%	76,7%	77,5%	80,1%	78,0%

Medido en PERSONAS, los resultados empeoran (TOTAL PERSONAS = 3.049 mil):

- 2.135 mil personas CUENTAN CON INGRESOS PARA FINANCIAR LA CT (70%)
- 745 mil personas PUEDEN FINANCIAR LA CA, NO LA CT (24.4%)
- 170 mil personas NO PUEDEN FINANCIAR LA CA (5.6%)

Adicionalmente, el informe presenta una caracterización de la **insuficiencia de ingresos por tipo de hogar:**

- los hogares extendidos presentan incidencias de insuficiencia de ingresos mucho más altas. En particular, casi duplican las incidencias en relación con la CT respecto de los hogares nucleares (45,9% vs. 25,0%) y triplican a los hogares unipersonales (15,3%).
- Los hogares con presencia de adultos mayores (alrededor de un tercio del total) tienen menor incidencia de insuficiencia de ingresos respecto a la Canasta Total.

- **Los hogares con presencia de niños menores de 14 años (alrededor de un quinto de los hogares) son los que muestran las peores condiciones de vida. La insuficiencia de recursos para adquirir la CT es muy superior al de aquellos sin menores (43,9% vs 15,8%)**
- La cantidad de menores de 18 años en el hogar está fuertemente correlacionada con la incidencia de insuficiencia de ingresos y crece con el número de hijos. **De los hogares que tienen dos o más menores de 18 años, el 54,5% no cubre la CT.** Esa incidencia son muchísimo más baja en los hogares sin menores de 18 años (14,1%).

Finalmente, si se aplica una diferenciación por zona, **la insuficiencia de ingresos de los hogares en el Sur de la Ciudad duplica los resultados de la zona norte;** y en el caso de las personas, el resultado es incluso peor.

Relación Ingresos - CT	HOGARES			PERSONAS		
	Norte	Centro	Sur	Norte	Centro	Sur
%						
Ingresos menores a la CT	14,1	21,7	32,6	17	28,7	44
Ingresos mayores o iguales a la CT	85,9	78,3	67,4	82,9	71,3	56

### Inexistencia de datos comparados desde septiembre de 2014:

El dato comparado VALOR DE LAS CANASTAS-INGRESOS no se actualiza desde setiembre de 2014.

La Dirección de Estadísticas y Censos ha comenzado a publicar en junio de 2016 las “Líneas de indigencia y de pobreza para los hogares de la Ciudad de Buenos Aires. Mayo de 2016”<sup>6</sup>. Esta publicación, que promete una frecuencia mensual a través de la página web de la DGEyC, *no resulta operativa si no es comparada con los ingresos de los ciudadanos*. De todos modos, los resultados se presentan a continuación:

Líneas de indigencia (LI) y de pobreza (LP) para hogares tipo, en pesos.		
Ciudad de Buenos Aires. Mayo de 2016		
Hogar tipo	Línea de indigencia (CBA)	Línea de pobreza (CBT)
Hogar 1 Matrimonio de 35 años, ambos activos, propietario de la vivienda, con dos hijos varones de 9 y 6 años	6.110,61	12.356,37
Hogar 2 Matrimonio de adultos mayores, ambos inactivos, propietario de la vivienda	3.085,36	5.964,02
Hogar 3 Hogar unipersonal, de un adulto varón de 25 años, activo y propietario de la vivienda	2.003,48	4.307,64
Hogar 4 Matrimonio de 25 años de edad, ambos activos y propietarios de la vivienda	3.706,44	7.051,27
Hogar 5 Matrimonio de 25 años de edad, ambos activos e inquilinos de la vivienda	3.706,44	8.682,25

A modo de aproximación, y ante la ausencia de información oficial, presentamos a continuación la evolución del costo de las canastas y de los ingresos de los residentes.

Como punto de partida, tomamos los datos del 3er trimestre 2014<sup>7</sup>: el ingreso per capita familiar medio de los hogares era de \$7.167, el ingreso total familiar era de \$13.744.

**Es decir, en setiembre de 2014, los ingresos totales familiares rondaba los \$13.750, la canasta alimentaria costaba \$4.200 y la canasta total \$9.450. En este contexto, el 3,8% de los hogares no contaba con ingresos para comprar la CA y el 22% no alcanzaba la CT.**

Desde entonces, el valor de las canastas de consumo continuó aumentando impulsados por el costo de los alimentos y los servicios públicos. El cuadro 2 a continuación presenta el valor de las

<sup>6</sup> INFORME DE RESULTADOS 1018

<sup>7</sup> Fuente: Dir. Gral. de Estadísticas y Censos INFORME DE RESULTADOS 810 Ingresos en la Ciudad de Buenos Aires: 3er trimestre 2014.

canastas para algunos meses seleccionados medido para un HOGAR TIPO 1. Se incorpora, además, el costo del alquiler.

**Cuadro 2 - Canastas de Consumo CABA - HOGAR TIPO 1. Meses seleccionados de setiembre 2014 a mayo 2016.**

en pesos	Sep-14	Dic-14	Abr-15	May-15	Sep-15	Dic-15	Mar-16	Abr-16	May-16
<b>CA</b>	<b>4.202,59</b>	<b>4.406,42</b>	<b>4.693,80</b>	<b>4.804,27</b>	<b>5.186,30</b>	<b>5.467,00</b>	<b>6.256,90</b>	<b>6.319,40</b>	<b>6.622,10</b>
CA y SH	5.752,99	6.029,03	6.389,90	6.571,66	7.076,10	7.426,50	8.468,20	8.879,30	9.424,92
CBSM	7.769,83	8.158,52	8.751,00	9.004,23	9.695,50	10.208,00	11.539,40	12.045,60	12.785,45
<b>Canasta total</b>	<b>9.451,26</b>	<b>9.940,26</b>	<b>10.710,70</b>	<b>11.001,24</b>	<b>11.838,20</b>	<b>12.575,90</b>	<b>14.089,50</b>	<b>14.770,80</b>	<b>15.604,31</b>
ALQUILER	2.223,64	2.342,05	2.528,10	2.600,94	2.914,70	3.163,60	3.441,90	3.526,90	3.671,39

en %	variaciones		
	set14 - dic 15	set14 - mar 16	dic15 - mar 16
<b>CA</b>	<b>30,1%</b>	<b>48,9%</b>	<b>14,4%</b>
CA y SH	29,1%	47,2%	14,0%
CBSM	31,4%	48,5%	13,0%
<b>Canasta total</b>	<b>33,1%</b>	<b>49,1%</b>	<b>12,0%</b>
ALQUILER	42,3%	54,8%	8,8%

- **Entre setiembre 2014 y diciembre 2015**, se verifica un aumento en la Canasta Alimentaria de \$1.264 (+30%); la CANASTA TOTAL sufre en igual periodo un aumento de 33.1%. El costo del ALQUILER se incrementó 42%.

Si observamos la trayectoria de los ingresos, encontramos que al 4to trimestre de 2015 el ingreso total familiar medio alcanzó los \$19.713: +43.4% respecto de setiembre 2014. Es decir, los ingresos de los residentes aumentaron en promedio por encima del costo de las canastas; e incluso que el costo del alquiler.

**Cuadro 3 – Ingreso Total Familiar Medio según zona. III trim 2014 a I trim 2016**

INGRESOS según zona						
Ingreso total familiar medio						
	Pesos a Valores Corrientes			Variaciones		
	III trim 2014	IV trim 2015	I trim 2016	III 14/IV 15	III 14/I 16	IV 15/I 16
<b>TOTAL</b>	<b>13.744</b>	<b>19.713</b>	<b>22.202</b>	<b>43,4%</b>	<b>61,5%</b>	<b>12,6%</b>
Norte	15.625	23.968	27.019	53,4%	72,9%	12,7%
Centro	13.917	19.028	21.742	36,7%	56,2%	14,3%
Sur	10.972	16.452	17.717	49,9%	61,5%	7,7%

Los ingresos medios por ocupación principal de la población ocupada aumentaron +43.3% para los patrones o empleadores, +76.6% para los cuentapropistas y +55.3% en el caso de los asalariados. Los ingresos de todas las categorías ocupacionales evolucionaron en la Ciudad por encima del costo de las canastas de consumo entre setiembre de 2014 y diciembre de 2015.

Este resultado se refuerza con los resultados del procesamiento de elaboración propia que cruza los datos de ingresos de la EAH 2015 y el valor de las canastas a diciembre de 2015. Según los resultados que se vuelcan en el cuadro a continuación, la situación social aproximada por estos indicadores sería bastante similar a los resultados anuales correspondientes a 2013: 3.2% de los hogares no cuenta con ingresos suficientes para comprar la CA, y 19.1% carece de ingresos para comprar la CT. Esto implica una mejora con relación a la situación de setiembre 2014.

**Cuadro 4 - Porcentaje De Hogares Con Insuficiencia De Ingresos. Estimación propia AÑO 2015**

<b>Hogares según relación entre Ingreso Total Familiar y Canastas.</b>			
	Hogares	%	% acumulado
Ingresos menores a la CA	42.315	3,2	3,2
Ingresos entre la CA y la CASH	102.078	7,8	11,1
Ingresos entre la CASH y la CBSM	53.207	4,1	15,2
Ingresos entre la CBSM y la CT	51.053	3,9	19,1
Ingresos mayores o iguales al CT	1.054.888	80,9	100,0
<b>Total</b>	<b>1.303.541</b>	<b>100,0</b>	
Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dir Gral de Estadísticas y Censos			

**El costo de las canastas se dispara en 2016.** Las mediciones del costo de las canastas en los últimos 4 meses de 2015 son +5.4% para la CA y 6.2% para la CT. En los 4 primeros meses de 2016 estos guarismos se triplican: entre diciembre 2015 y abril 2016 la CA aumentó 15.6% y la CT 17.5%.

El último dato publicado sobre ingresos corresponde al 1er trimestre de 2016: el ingreso total familiar medio alcanzó los \$22.202. Se verifica un aumento en el **Ingreso total familiar medio de 12.6% en el trimestre.**

**En este periodo el costo de las canastas supera en su evolución a los ingresos: en el 1er trimestre de 2016, la CA subió 14.4% y la CT 12.02%.**

Si la comparación entre valor de las canastas y los ingresos se realiza por zona, encontramos el peor impacto en la **zona Sur de la Ciudad**, donde los registros de ingresos para el 1er trimestre del año marcan un 7.7%: la mitad que la CANASTA ALIMENTARIA y muy por debajo de la CANASTA TOTAL.

En cuanto a la evolución del ingreso medio por ocupación principal de la población ocupada, encontramos en todos los casos la evolución del primer trimestre fue menor al costo de vida. El ingreso medio total muestra un magro aumento de 5.6% (2.57 veces menos que la CA), coincidiendo con la evolución de los salarios.



<b>Ingreso medio de la ocupación principal de la población ocupada por categoría ocupacional.</b>						
	<b>Pesos a Valores Corrientes</b>			<b>Variaciones</b>		
	<b>III trim 2014</b>	<b>IV trim 2015</b>	<b>I trim 2016</b>	<b>III 14/IV 15</b>	<b>III 14/I 16</b>	<b>IV 15/I 16</b>
<b>TOTAL</b>	<b>7.850</b>	<b>12.312</b>	<b>12.998</b>	<b>56,8%</b>	<b>65,6%</b>	<b>5,6%</b>
Patrón o empleador	17.169	24.596 *	22.830	43,3%	33,0%	-7,2% <sup>8</sup>
Trabajador por cuenta propia	5.972	10.549	11.840	76,6%	98,3%	12,2%
Asalariado	7.741	12.020	12.690	55,3%	63,9%	5,6%

## **La DEUDA DE INGRESOS y el esfuerzo fiscal**

La **Deuda De Ingresos**<sup>9</sup> se define como *la suma de recursos monetarios que habría que transferir a los hogares con ingresos menores a la **Canasta Total** para que emergieran de esa situación. Se operacionaliza como la suma del valor monetario de la brecha de consumo<sup>10</sup> de los hogares con ingresos menores a la CT.*

La Dirección General de Estadísticas y Censos de la Ciudad publicó el valor absoluto de la DEUDA DE INGRESOS desde 2005. El último dato revelado corresponde al 3er trimestre de 2014, que se presentó como una proporción de la recaudación (en lugar del valor absoluto).

El cuadro a continuación reproduce los datos publicados e, incorporando el valor absoluto de los Recursos Tributarios anuales<sup>11</sup>, calcula el porcentaje de recaudación equivalente. Para aproximar los valores no publicados en 2015 y 2016, se tomó el valor porcentual promedio de los últimos 3 años y se estimó en el 20% de los recursos tributarios.

De este modo, la suma necesaria en 2015 para resolver la pobreza por insuficiencia de ingresos sería del orden de los \$15.350 millones. Este valor corresponde en 2015 al 18% del Gasto Total devengado. En 2016 se estima en \$20.726, que representa el 18.3% del crédito total sancionado en concepto de gastos.

<sup>8</sup> Al valor de ingreso medio para Patrón o empleador \$24.596 en el cuarto trimestre 2015 es DE CARÁCTER INDICATIVO: CON COEFICIENTE DE VARIACIÓN ENTRE 10% Y 20%; según la nota que incorpora a esta medición la Dirección Gral. de Estadísticas y Censos de la Caba. El resultado de la comparación podría estar viciado de errores, por eso omitimos.

<sup>9</sup> La definición es una adaptación de la DGEyC de la Ciudad sobre la base del Documento “Deuda social. Glosario” publicado por SIEMPRO en mayo de 2003 (Dirección Nacional de Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales).

<sup>10</sup> Brecha de consumo de los hogares con ingresos menores a la CT: Es el monto promedio de ingresos que necesitan los hogares con ingresos menores a la CT para abandonar la pobreza. Se estima como el promedio de la distancia entre el ingreso total de los hogares con ingresos menores a la CT y el valor de la respectiva CT.

<sup>11</sup> Fuente: Cuentas de Inversión 2005 a 2014. Ejecución presupuestaria al 4to trimestre de 2015.

**Cuadro 6 - Deuda De Ingresos Anual en millones de pesos**

	D.I.	% Recaudación	Ingresos tributarios anuales
2005	\$ 2.424,0	48%	\$ 5.001,10
2006	\$ 2.658,0	38%	\$ 6.958,80
2007	sin dato		
2008	\$ 3.223,0	27%	\$ 11.964,50
2009	\$ 3.785,0	27%	\$ 14.005,70
2010	\$ 4.881,0	27%	\$ 18.289,90
2011	\$ 5.921,0	24%	\$ 24.194,50
2012	\$ 6.978,0	22%	\$ 31.205,03
2013	\$ 7.403,0	17%	\$ 44.688,20
3er trim 2014		21%	\$ 60.199,50
2015	\$ 15.349,24	20,0%	\$ 76.838,80
2016	\$ 20.725,87	20,0%	\$ 103.754,41

Sin embargo, en la apertura programática del gasto de la Ciudad encontramos el monto transferido por el programa CIUDADANIA PORTEÑA -que otorga un subsidio mensual que mejora el ingreso de los hogares en situación de pobreza o indigencia con el cuyo objetivo de disminuir los niveles de desigualdad- alcanzó en 2015 los \$768 millones y en 2016 se prevé transferir \$ 1.244 millones. Es decir, el subsidio transferido en 2015 alcanzó el 5% de los recursos que le hacían falta a la población vulnerable para emerger de la situación de emergencia. En 2016, el monto previsto alcanza el 6%. ***Pero es tan sólo la mitad de lo que se paga por intereses de la deuda pública en un año.***

El presupuesto de la Ciudad de Buenos Aires contiene otros programas que, sin significar una transferencia directa de recursos monetarios, están orientados a atender las situaciones de emergencia social. Se destacan en el Ministerio De Hábitat Y Desarrollo Humano

**a. Unidad Ejecutora 481 Dir. Gral. De Ciudadanía Porteña: \$1.244 MILLONES**

- Programa 41. Con Todo Derecho Ciudadanía Porteña \$1.244 MILLONES para atender una meta física de 96.000 HOGARES EN SITUACION DE POBREZA Y VULNERABILIDAD. Con un gasto anual promedio por hogar de \$12.958.-

**b. Unidad Ejecutora 478 Dir. Gral. Atención Inmediata: \$512.7 MILLONES**

- Programa 42. Asistencia Socio Habitacional<sup>12</sup> \$ 118.2 MILLONES para asistir a 1.063 FAMILIAS CON DÉFICIT HABITACIONAL. Con un gasto mensual promedio por familia de \$9.273.-

<sup>12</sup> Asistencia a familias con problemas habitacionales, con el fin de acompañarlas y sostenerlas hasta la obtención de una salida habitacional definitiva en el marco de la ley 341, a través de una vivienda propia ya sea mediante la asignación de un subsidio o crédito hipotecario mediante la intervención del IVC. La modalidad de Vivienda Transitoria colabora con el alojamiento temporario de familias que conforman cooperativas involucradas en procesos de obtención de vivienda definitiva en el marco de la Ley 341, mediante el otorgamiento de un subsidio destinado al alquiler y mantenimiento del inmueble en el cual, transitoriamente, residen las familias cooperativizadas hasta la obtención de la vivienda colectiva definitiva.

- Programa 43. Asistencia Familias Alta Vulnerabilidad Social<sup>13</sup> \$ 224.8 MILLONES para asistir con SUBSIDIO a 19.600 FAMILIAS. Con un gasto mensual promedio por familia de \$955,8.-

- Programa 44. Asistencia Integral A Los Sin Techo<sup>14</sup> \$107.6 MILLONES para ASISTIR/ ALOJAR a 2.080 PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE. Con un gasto mensual promedio por persona de \$955,8.-

- Programa 45. Asistencia Inmediata Ante La Emergencia Social<sup>15</sup> \$62 MILLONES para asistir a 102.930 personas. Con un gasto mensual promedio por persona de \$50.-

**c. Unidad Ejecutora 483 Dir. Gral. De Servicios Sociales Zonales. \$32.9 MILLONES**

- Programa 62. Asistencia Social Descentralizada \$32.9 MILLONES para atender 232.000 PERSONAS BAJO LA LINEA DE POBREZA.

**d. Unidad Ejecutora 484 Dir. Gral. Fortalecimiento De La Sociedad Civil**

- Programa 64. Fortalecimiento A Grupos Comunitarios<sup>16</sup> \$ 847.9 MILLONES para ALIMENTAR 52.000 PERSONAS POR DIA.

**e. Unidad Ejecutora 476 Dir. Gral. Niñez Y Adolescencia**

- Programa 66. Atención Niñez Y Adolescencia Vulnerables<sup>17</sup> \$378,3 MILLONES para atender 3.710 NIÑOS/AS Y ADOLESCENTES EN SITUACIÓN DE CALLE. Con un gasto mensual promedio por niño de \$8.498.-

**LA SUMATORIA DE ESTOS PROGRAMAS ALCANZA SOLO EL 10% DE LA DEUDA DE INGRESOS CALCULADA PARA 2016.**

Asimismo, una serie de programas a cargo del Ministerio de Hábitat Y Desarrollo Humano y del Ministerio de Modernización, Innovación y tecnología se ocupan de la temática de la formación para el trabajo y la generación de empleo. Suman en total \$195 millones.

**a. Unidad Ejecutora 482 Dir. Gral. De Economía Social: \$118.4 MILLONES**

- Programa 46. Formación E Inclusión Para El Trabajo<sup>18</sup>

<sup>13</sup> Consiste en el otorgamiento de subsidios mensuales por un plazo máximo de hasta 6 meses o de un subsidio por única vez equivalente al monto de hasta 6 cuotas de un subsidio ordinario, a grupos familiares diversos que se encuentren en situación de riesgo social y en los que el otorgamiento del subsidio signifique la posibilidad de un cambio comprobable de sus condiciones de vida, por lo que se deberá evaluar que posean capacidad de generar alternativas para el cambio de su situación.

<sup>14</sup> Provee albergue temporario en hogares propios y/o convenidos, cumplimentando el objetivo de atender de forma inmediata a las personas sin techo. La asistencia se brinda a través de: hogares propios, hogares bajo convenio con ONG's, hogares para personas con necesidades especiales y paradores.

<sup>15</sup> Aborda la asistencia inmediata ante la emergencia social atendiendo a grupos familiares, hombres y mujeres solos que se encuentren en riesgo social: situaciones de calle extremas, carente de alojamiento tanto permanente como provisorio y necesidades insatisfechas, a través de diferentes acciones. La atención primaria social y el acompañamiento a las personas en situación de calle; las emergencias sociales de carácter individual, familiar y colectiva coordinada con otros Servicios de Emergencia (Bomberos, Policía, Defensa Civil) se canalizan a través de Buenos Aires Presente. La intervención se articula con los otros efectores del propio Ministerio, de otros organismos dependientes de la Ciudad de Buenos Aires o con organismos provinciales y nacionales así como también con ONG's, que entienden en la problemática.

<sup>16</sup> Brinda apoyo a Organizaciones Sociales registradas en el Programa que desarrollan actividades para la comunidad de pertenencia. Básicamente, apoyo alimentario.

<sup>17</sup> Protección integral y restablecer los derechos a los niños, niñas y adolescentes hasta los 18 años de edad que se encuentran en situación de vulnerabilidad social. El programa posee 3 modalidades de intervención: a) Equipo Móvil; b) Centros de atención de día / noche, paradores y hogares de tránsito (propios y conveniados), hogares (propios y conveniados); y c) Estrategias de Egreso: incluye distintos programas tendientes al egreso de niñas, niños y adolescentes de los Hogares (Lazos, Mi Lugar).

- Programa 47. Programa Promudemi<sup>19</sup>

**b. Unidad Ejecutora 656 D.G. Empleo \$ 37.59 MILLONES**

- Programa 42. Conducción y Administración Programas De Empleo

- Programa 43. Servicios de Rúbrica y Registro

- Programa 49. Asistencia a Pymes

**c. Unidad Ejecutora 790 Subs. de Economía Creativa**

- Programa 27. Promoción A Emprendedores \$ 39,2 MILLONES

**Reflexiones finales:**

Este documento pretende mostrar la delicada social realidad de buena parte de la población porteña. A pesar de las limitaciones en la información actualizada, ha sido posible analizar las variaciones en el costo de vida, identificar una porción estable de la población porteña vedada del acceso a las canastas de bienes básicos, se ha podido intuir un empeoramiento en dichas condiciones toda vez que el aumento en el valor de las canastas de consumo supera a la evolución de los ingresos.

En ese contexto, el esfuerzo fiscal desde el Estado porteño muestra no estar a la altura de las necesidades. El programa con mayores pretensiones de universalidad en la Ciudad de Buenos Aires, que transfiere ingresos a las poblaciones en estado de pobreza, alcanza con su presupuesto el 6% del monto estimado de la deuda de ingresos. Sumando a estos montos el gasto en otros programas de contención de la emergencia social – como comedores y paradores, el esfuerzo fiscal no alcanza el 15% del monto que potencialmente sacaría a la población porteña de la pobreza.

No fue pretensión de esta comparación señalar la conveniencia de instituir un programa de transferencia de ingresos por los montos teóricos estimados. Pero sí nos parece permiten dimensionar las disímiles magnitudes entre el grave y estable problema social en la Ciudad de Buenos Aires, y el escaso poder de respuesta y contención del Estado local.

---

<sup>18</sup> El Programa FIT tiene por objeto la inclusión social y laboral de las personas en situación de pobreza y con problemas de empleo; siendo su finalidad la orientación en la búsqueda del mismo, la formación y la capacitación laboral. Desarrolla tres componentes: Orientación laboral y apoyo en la búsqueda de empleo; Formación y capacitación laboral; Apoyo económico, financiero y técnico a Unidades Productivas.

<sup>19</sup> El Programa PROMUDEMI otorga créditos destinados a financiar emprendimientos nuevos o en marcha, dirigidos a emprendimientos unipersonales, grupos asociativos o cooperativas de trabajo, que desarrollen actividades productivas y/o de servicios de apoyo a la producción y estén localizados en el ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.